



NEW 新消防法が5/1施行！

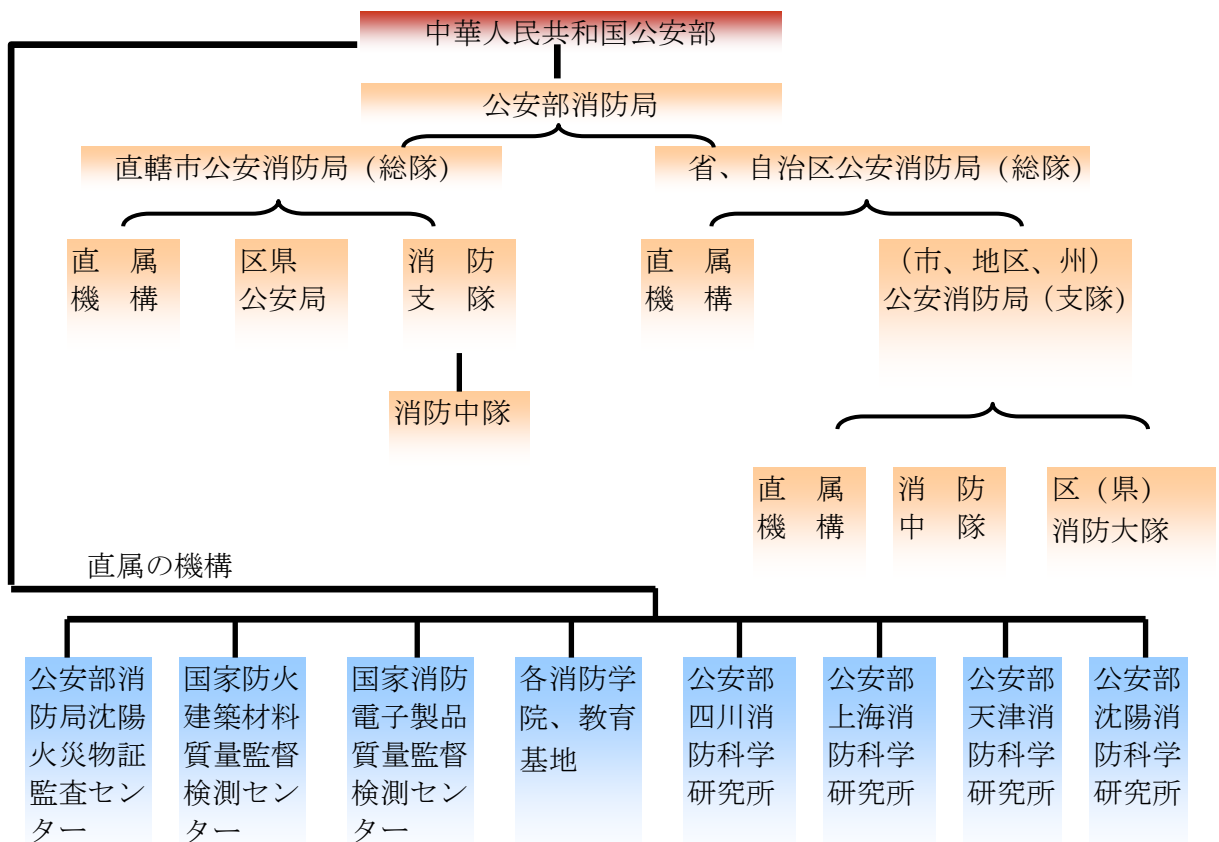
新しい《中華人民共和国消防法(以下、新消防法)》は、中華人民共和国第十一回全国人民代表大会常務委員会第五回会議で2008年10月28日に改正批准され、2009年5月1日から施工されました。これは、1998年9月1日に施行された《消防法》の修正版となります。これまでの《消防法》は、合わせて六章五十四条ですが、新消防法は七章七十四条からなります。

新《消防法》は、消防安全管理制度、消防安全責任、法律実施監督等の面から、現在の《消防法》を全面的に改正改善されています。中国消防法律制度の構築の強化、消防事業の推進、科学的な発展、公共安全の保護、社会調和の促進に対して、重要な意味があるといえます。

今回の風險消息は新たな《消防法》について、企業への影響や注意事項を検討し、また工場等が関連する消防課題を紹介しています。

1 中国の消防体制紹介

まずは、中国の消防体制組織構造や消防法律法規の構成を簡単に紹介します。



中国消防法規の分類:

中国の消防法律規定を理解し遵守することは、企業の発展にも繋がります。この表は消防関係の法律、法規を分類し実例を挙げ、関係法規例を紹介したものです。

名 称	説 明	実 例
憲 法	中国の最高法律	《中華人民共和國憲法》
消防法	全人代及び常務委員会が制定・修正する法律で、国家主席が調印し公表するもの。	《中華人民共和國消防法》
国家消防行政法規	国務院は、憲法と消防法等の法律により行政法規を制定し、総理が調印し、国務院が発表するもの。安全生産法律の実施若しくは安全生産監督管理制度の規範のために制定公表する具体的な規定。	《危険化学品安全管理条例》 (国務院第 344 号)
公安部消防行政法規	国務院各部、委員会と行政管理機能のある直屬機構は、法律や国務院の行政法規により、本部門の権限に拠り、規定(部門規定)を制定し、部門長が調印公表するもの。	《機構、団体、企業、事業單位消防安全管理規定》 (公安部令 61 号令)
		《消防監督檢查規定》 (公安部令第 73 号)
		《公共娛樂場所安全管理規定》 (公安部令第 39 号令)
		《倉庫防火安全管理規則》 (公安部令 6 号令)
地方消防法規	省、自治区、直轄市等の人民代表大会及び常務委員会は、法律、行政法規と本省、自治区、直轄市の地方法規により、規定を制定し、省長、自治区主席或いは市長が調印し公表するもの。	各地の消防条例、例えば、《上海消防条例》、《広東省安全生産条例》等。
地方政府消防規則	省、自治区、直轄市等の人民政府は、法律、行政法規や本省、自治区、直轄市の地方法規により制定するもの。	例えば:《上海市消防監督管理若干規定》、《上海市危険化学品安全管理方法》、《北京市防火安全工作管理規定》等。
消防類国家標準	国家標準は、全国範圍とし統一的な技術要求により制定するもの。 他の標準(DB を始めとする地方標準、GA を始める公安部標準等)は、必ず国家標準(一般的にGBを始めとする標準)に拠ります。	例えば:《建築消火器配置檢収及び檢查規範 GB 50444-2008》、《自動スプリンクラー消火システム設計規範 GB 50084-2005》、《鉄骨構造防火塗料 GB14907-2002》等。 2008 年末までの、消防類の国家標準は総計で 149 個です。

2 企業に直接に関係する更新内容

● 消防安全責任制

消防安全は、社会一人一人の責任でもあります。新消防法は、政府、公安部門の消防責任を強化すると同時に、企業の消防安全主体の責任を強調し、特に消防安全管理人制度を規定しています。

万一火災発生時に、被害を拡大防止できるかどうか左右する重要な要素の一つは、企業自身の取組です。新消防法は、企業の主要責任者を消防安全責任者と任命し、消防安全面で負担すべき責任を法律上に規定、義務化し、企業に「安全を自ら調査し、リスク要因を自ら是正し、責任自らを負擔し、監督監査を受ける」と、企業内部の消防安全の管理体制構築を促進するため**法律を明確**にしています。（企業の主要責任者は、当該企業の生産経営の全面的な責任を担い、経営の決定権がある人です。具体的には、会社の会長、社長、工場長等が該当します。）



新消防法第 16 条：“…単位の主要責任者は、当該単位の消防安全責任者になる”。

《機構、団体、企業、事業単位消防安全管理規定》(公安部 61 号令) 第 4 条には：“**法人単位の法定代表者と非法人単位の主要責任者は、当該企業単位の消防安全責任者とされ、法定代表者は一般的に会社の会長或いは社長となります。**”

● 15 種類の違法行為の追加、処罰の追加

「新消防法の第 60-69 条には、15 種類の違法行為への処罰が追加されています。最近の重大、特大火災事故により、処罰内容を強化しています。具体的には、拘留の処罰を増設し、罰金の額面を大幅に上昇させ最高罰金は 30 万元としています。新消防法では、企業や個人に関わらず、報告義務を無視する、また報告責任ある人員がすぐ報告しなければ、違法と問われる場合があります。



企業は 4 種類の行為に、特に注意すべきです：

新消防法第 28、29 条に以下 4 種類の重大な違法行為につき、**注意に対して改善しない、若しくは拒否した場合には、5000～50000 元までの罰金規定を設け、費用も違法行為者が負担すると規定されています。**

1. 避難通路、緊急出口を使えない、閉鎖する、若しくは他の安全避難活動の障害となるもの；
2. 消火栓を埋め戻す等使用しにくい状態にすること、若しくは建物間の空地の目的外利用をするもの；
3. 消防車の通路を占有する、閉鎖する等、消防車の通行の障害となるもの；
4. 人員密集場所の扉や窓に、避難や消火救援活動の障害物を設置するもの。

● 消防技術サービス機構の法律責任の明確

消防製品品質認定、消防設備検定、消防安全監督等消防技術サービス機構と就業人員は法律により関係資格、免許を取る必要があります。



- ◎ 中国消防製品品質認定委員会が製品品質認定を実施する消防製品は火災警報受信機、温度感知器、煙感知器、手動警報ボタン、消防連動制御設備、スプリンクラーヘッド、消防ホース等です。これらは認定書や認定標示をしなければなりません。
- ◎ 公安部が全国工業製品生産許可書を実施する消防製品は手提げ式消火器、屋内、外消火栓、防火戸などです。これらは生産許可書を持たなければならず、標示に許可書のナンバーを明記しなければなりません。

● 火災リスク要因の監督を強化する

公安消防機構は火災リスクを検査することに、より一層力を入れていますが、新たな消防法は、公安機構の消防局が監督検査中に火災リスクを発見した際には、当該企業若しくは個人に知らせ、すぐ対策を講じリスクを除去すべきとしています。未対応の場合に公共安全を維持できないものに対して、公安機構の消防局は規定により、危険部分或いは場所を臨時的に差し押さえる等の処置を実施できるとしています。

● 公安機構監督の強化

新消防法第 56 条では、「公安機構消防機構及び就業人員は消防設計審査、消防検収、消防安全検査を行う際に、法定的な職権と手順に従って実施すべきで、公正、厳格、効率を目指す。費用を受け取ることや利益を獲得することを禁じる。職務を通じてユーザー、建設企業に消防製品のプラント、販売企業或いは、消防技術サービス機構、消防施設工事企業を指定する若しくは偽って指定することを禁じる」と公正さを要求しています。



これらの規定は、消防法の徹底を確実に守ると同時に、権力乱用を防止し、法律により行政する、権力責任を明確にする、公開、透明性、監督を受けるという法律の要求を明確にしています。

あらゆる単位や個人は公安機構消防機構及び就業人員が法律施行中の違法行為を検挙し訴える権力を持つことが出来ます。例えば、上海公安局の「公安ホットライン」は 962110 です。

3 その他のトピック



2008 年の中国の火災状況

2008 年に発生した火災は 13.3 万件（森林、草原、軍隊、立坑地下の火災は含まない）あり、死亡者は 1,385 人、負傷者は 6,864 人に達して、直接的には 15 億元の損失で、去年と比べて、損失金額は 39.3% 上がり、事件数、死亡者数、負傷者数は、それぞれ 16.2%、2.9% と 21.6% が下がったと報告されています。

火災の特徴:

- 火災は冬に多発し、特に 2 月に一番多く起き、9 月は火災が一番少ないです。
- 倉庫とスーパーマーケットで起きた火災の増加が、火災発生件数が年々上昇する主要原因です。 倉庫で起きた火災損失は 2.2 億元に達して、去年と比べ、7711 万元 (53%) が上がっています。
- 夜間火災の死亡者は、昼間の火災より 3 倍以上多く、負傷者の人数も多いです。 火災の発生時間から見れば、一年間で発生した 75 件の大火災(以上)の中で夜 20 時から 8 時

までのものは、63 件があり、総件数の 84%を占め、死亡者と負傷者の数は大火災で起した死亡・負傷者の総計の 88%と 99.2%を占めています。

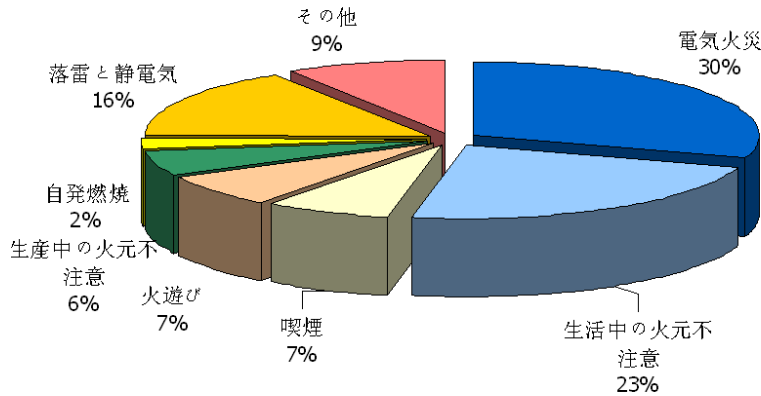
「生産安全事故報告及び調査の処理条例」中で、事故のレベルにより火災レベルを特別重大火災、重大火災、大火災と一般の火災に分けています。

	一般の火災	大火災	重大火災	特別重大火災
死亡人数	<3 人	<10 人	10-30 人	>30 人
重傷	<10 人	10-50 人	50-100 人	>100 人
財産損失	<1000 万元	1000 万-5000 万	5000 万-1 億元	>1 億元

いずれかの条件を満たしたら、より重大なレベルの災害に認定されます。

● 電気火災の発生比例は、年々上がってきます。

2008 年全国で起きた火災総件数は、13.3 万のうち、電気火災は、総件数の 30%を占めています。火災原因の分布図は下記通りです。



出典: 中国公安部消防局サイト



どのように消防用品を選択・購入しますか？

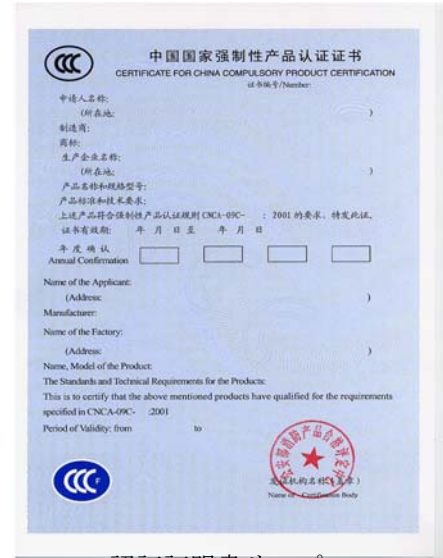
消防用品を購入する時、下記の二点に注意してください。

輸入の消防用品を購入する場合、中国の消防用品テストセンターにより合格を受けた消防用品を購入してください。

中国製の消防用品を購入する場合、関係部門のテストの合格品であることの他に、品質と信頼がある製品を購入してください。価格(安価)だけを見て消防用品を購入するのは、避けるほうがいいと思われま。

また、消防用品を購入する際、販売者に消防用品の合格証明書、テスト報告書、認可証明書などの書類提供を要求してください。なお、公安部消防製品合格評定中心ホームページ (www.cccf.com.cn) からは、販売者から提供されたテスト報告書、認可証明書の真偽を調べることができます。

公安部消防製品合格評定中心
 場所: 北京市崇文区永外西革新里甲 108 号
 電話: 010-67274320 67274308
 HP: <http://www.cccf.com.cn>



3C 認証証明書サンプル



中国の消防隊は、消火の職務責任以外、別の職務責任がありますか。

消防隊の一つの職務責任は、消火であることは周知されていますが、新しい消防法の中では、消防隊の救援業務が強調されています。新消防法の中で、「公安消防隊、企業の専門消防隊は、国家の規定により重大な火災事故及び他の人の生命を救うことを主として、応急救援の職責を負います。」という規定があります。

災害及び事故の救援内容は、主に下記の通りです。

- 1) 各種化学危険品の漏洩事故の際の救援活動を行います。
- 2) 水災、風災、地震などの重大な自然災害の救援活動を行います。
- 3) 重要な市政共用施設及び重要な生産設備の故障時の故障排除及び救援活動を行います。
- 4) 当地政府と人民の指定する他の社会救援活動を行います。

中国では、消防隊は人を火災から守ることとされていますが、死傷者がある場合に、工場は 120 医療救援にも電話を掛け、専門の救急センターに医療救援を依頼して下さい。医療救援は、担架、酸素、呼吸器、注射液、速効薬などを使って人の命を救う行為を指します。



どのように消防設備を点検しますか。

新しく配備された消防施設は、正式に使用する前に消防部門の検査・批准が必要ですが、時間の経過と共に、消防設備にも段々問題が出てきます。そのため、定期的に消防設備に対し、点検を実施することも非常に大切です。代表的な点検方法には、下記の種類があります。

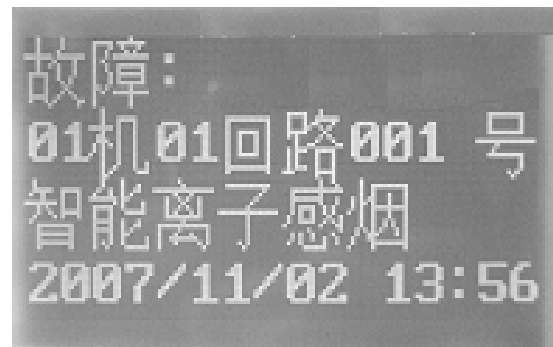
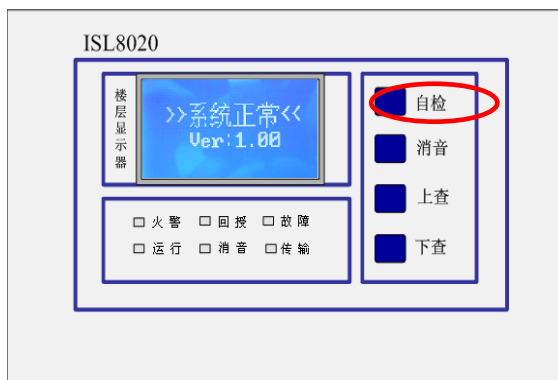


従業員等による目視検査

- 1) 定期的に必要な消防給水システムへのメンテナンス及び点検の項目は、消防水源の検査、消防ポンプの外観及び起動機能の検査、スプリンクラー・センサーの検査、屋内消火栓・屋外消火栓及びそのノズルの検査、ホース及び弁の検査を含んでいます。
- 2) 火災自動警報システムへのメンテナンスの項目は、センサー及びその受信機能の検査、手動警報の受信検査、集中受信器と区域受信器の機能検査、応急放送設備の機能検査、消防設備制御盤の自動切換え機能の検査、消防制御センサーの排煙ファン、ポンプの直接起動の検査、ディーゼル発電機、防火扉、防火シャッター、消防エレベーターなどの検査を含んでいます。
- 3) 火災警報受信機

新型の火災警報受信機は、自己検査機能と故障顕示機能(下図)が搭載されています。関係者はそれらの機能を理解してください。

対応している区域のセンサーが故障していることがあれば、故障指示ライトが点灯して、故障区域が顕示されますので、関係者はその現象を確認して、迅速に故障を把握・修繕することが望まれます。



外部機構の専門検査

- 1) 保証期限以内の消防設備は、通常サプライヤーから毎年メンテナンスが提供されています。
- 2) 保証期限が過ぎた消防設備は、資格がある消防施設の検査機構に委託して専門検査を実施してください。専門の検査機構は、検査設備を使用し目視検査での不足項目を補足できます。

検査機構は、消防施設の検査資格を持っていなければならない、これらリストは、各地の消防部門

HPで調べることができます。例えば、

上海区域：<http://www.fire.sh.cn/shxfj/xfbmout/zjCompany.jsp?flag=wback>（上海消防HP）

北京区域：<http://www.beijingfire.com/qymnews.asp>（北京消防協会）

江蘇区域：

http://www.js119.com/liv_loadfile/folder360/folder365/fold1/1235954972_01259000.DOC

参考資料：消防施設の管理規定（抜粋）

《建物消火器配置驗収及び検査規範 GB 50444-2008》

《建物消防施設のメンテナンス管理GA587-2005》

《消火器のメンテナンスと廃棄の規定 GA95-2007》

《上海市建物消防施設管理規定の実施細則[2008]》

《江蘇省建物消防施設の使用とメンテナンス管理の規定》



日常、どこから中国消防関係のニュースを確認しますか？

各地の公安局HPから調べることができます。例えば、

上海地区は「上海消防HP」(www.fire.sh.cn)で、北京区域は「北京消防局」(www.bjxfj.gov.cn)から調べることができます。

全国の主な消防関係HPは、下記通りです。

○公安部消防管理HP：<http://www.mps.gov.cn/n16/n1252/n1717/index.html>

○中国消防在線（公安部消防局に所属）：<http://119.china.com.cn/>

○中国消防HP（中国消防協会に所属）：<http://www.china-fire.com>

○全国消防標準化技術委員会：<http://www.firestandard.org>

以上

参考資料：

- 1 公安部消防製品合格評定中心 www.cccf.com.cn
- 2 各地区の消防局HP
- 3 《19個キーワードで新消防法を解説》法制日報網 www.legaldaily.com.cn

お問い合わせ先

三井住友海上火災保險(中国)有限公司

安全サービス部

上海市浦東新区世紀大道100号上海環球金融中心34階

電話：+86-21-6877-7800